



Den 21. august 2007

Bedre velfærd og holdbar økonomi ***Regeringens kvalitetsreform, 2015-plan og lavere skat på arbejdsindkomst***

Regeringen fremlægger i dag tre store, markante og visionære planer for Danmarks fremtid.

For det første en kvalitetsreform, der skal sikre bedre velfærd til borgerne og bedre vilkår og større arbejdsglæde for de offentligt ansatte, der leverer velfærden.

For det andet en 2015-plan, der skal sikre, at de markante forbedringer og investeringer i velfærden hviler på et solidt og ansvarligt økonomisk fundament.

For det tredje en plan for yderligere reduktion af skatten på arbejdsindkomst. Planen er finansieret inden for rammerne af 2015-planen.

Kvalitetsreformen, 2015-planen og personskattenedsættelsen indgår i den række af store reformer, som regeringen har gennemført i de seneste år. En kommunalreform, der styrker kommuner og regioner. En velfærdsreform, der sikrer den langsigtede holdbarhed af økonomien og fortsat høj beskæftigelse. En globaliseringsreform, som ruster Danmark til at høste de fulde gevinster ved en stadig stærkere international konkurrence. Og den nedsættelse af skatten på arbejdsindkomst, som regeringen gennemførte i 2004.

Regeringens kvalitetsreform

Den offentlige velfærdsservice står over for en stor udfordring uden lette løsninger – derfor en kvalitetsreform

Den offentlige sektor i Danmark fungerer godt, og 8 ud af 10 er tilfredse med den offentlige service.

Men velfærdssamfundet står også over for store udfordringer. Først og fremmest er der mangel på arbejdskraft. Hver fjerde offentligt ansat går på pension i de næste 10 år, og det kan blive svært at skaffe afløsere. Ganske enkelt fordi der ikke er hænder nok.

Samtidig er der stigende forventninger til kvaliteten i den offentlige velfærdsservice. Og antallet af ældre stiger.

Derfor fremlægger regeringen nu en kvalitetsreform, der skal sikre fortsat fornyelse i alle dele af den offentlige velfærdsservice og give hele velfærden et markant kvalitetsløft.

Kvalitetsreformen omfatter:

- Markante investeringer i bedre velfærd – en kvalitetsfond på 50 mia. kr. og en kvalitetspulje på 10 mia. kr.
- Kvalitetsstandarder, der skal sikre danskerne en høj kvalitet på vigtige dele af ældre-, børne- og sundhedsområdet
- En samlet reformpakke med 8 markante reformer og i alt 180 initiativer, der skal sikre velfærd af høj kvalitet til borgerne og attraktive arbejdspladser til medarbejderne

Regeringen vil investere målrettet i bedre velfærd – kvalitetsfond på 50 mia. kr. og kvalitetspulje på 10 mia. kr.

Regeringen har allerede udbygget den offentlige service. Siden 2001 er der tilført i alt 37 mia. kr. til især sygehuse, sundhed, ældre, børn og skoler. Med kvalitetsreformen vil regeringen gennemføre yderligere, markante investeringer i fremtidens velfærd:

- Regeringen reserverer nu yderligere 10 mia. kr. frem til 2011 til at gennemføre initiativerne i kvalitetsreformen, herunder de initiativer der er aftalt med arbejdsmarkedets parter i trepartsforhandlingerne før sommer
- Regeringen vil derudover etablere en kvalitetsfond på 50 mia. kr., som skal udmøntes i perioden 2009-2018. Fonden skal medfinansiere investeringer i nye sygehuse, renovering og nybyggeri af ældreboliger, skoler og daginstitutioner, nye arbejdsformer, ny teknologi mv.

Samlet er der tale om meget betydelige investeringer i fremtidens velfærd.

Læs mere i "Bedre velfærd og større arbejdsglæde", kapitel VIII "Investeringer i fremtidens velfærd", side 140-152

Kvalitetsfond: 50 mia. kr. til investeringer i bedre kvalitet

	Mia. kr. 2009-2018
1. Sundhedsvæsen: Nybyggeri af sygehuse, samling af højt specialiserede behandlinger og modtagelse af akutte patienter, enestuer mv.	25
2. Nybyggeri og modernisering af ældre- og plejeboliger, skoler og daginstitutioner	
Udvikling og udbredelse af nye arbejdsformer og ny teknologi, der giver bedre kvalitet og mere tid til omsorg	25
Udisponeret reserve	
Investeringer i alt	50

Kvalitetspulje: 10 mia. kr. i driftsudgifter til bedre kvalitet

	Mia. kr. 2008-2011
1. Brugerne i centrum Bl.a.: <ul style="list-style-type: none">- Ingen lukkedage i daginstitutioner på almindelige hverdage- Faste kontaktpersoner på bl.a. sygehuse og i ældreplejen	2
2. Attraktive arbejdspladser og god ledelse Bl.a.: <ul style="list-style-type: none">- Efteruddannelse af medarbejdere- Styrket uddannelse af institutionsledere	4
3. Nytænkning, lokalt selvstyre og afbureaukratisering Bl.a.: <ul style="list-style-type: none">- Oplysninger om brugertilfredshed og kvalitet- Flere midler til og friere rammer for innovation- Afbureaukratisering med inddragelse af medarbejderne	2
4. Flere hænder til nærvær og omsorg Bl.a.: <ul style="list-style-type: none">- Øget optag på en række uddannelser- Flere midler til fastholdelse af ældre medarbejdere	2
Driftsudgifter i alt	10

Kvalitetsstandarder til alle danskere

Folketinget og regeringen skal ikke bestemme alting. Vi skal tage udgangspunkt i det enkelte menneskes egne ønsker og behov. Og vi skal give medarbejderne og ledelsen i de enkelte institutioner frihed til at finde de løsninger, som passer bedst til de lokale forhold.

Men der er en række vigtige områder, hvor vi vil sikre nogle fælles rammer – uanset hvor i landet vi bor.

Regeringen vil med nogle klare kvalitetsstandarder bidrage til at sikre borgerne en høj kvalitet på vigtige dele af ældre-, børne- og sundhedsområdet – og generelt.

Kvalitetsstandarderne omfatter bl.a.: Livstruende kræft kræver akut behandling. Patienter skal have én kontaktperson, som de kan henvende sig til for at få råd og vejledning. Der skal være færrest mulige forskellige hjemmehjælpere hos den enkelte ældre. Ingen lukkedage i daginstitutioner på almindelige hverdage. Vi vil sikre, at den enkelte har ret til frit valg. Brugere skal have at vide, hvad de kan forvente af den enkelte offentlige institution. Og brugere skal have mulighed for at give udtryk for deres mening gennem regelmæssige undersøgelser af brugertilfredshed.

Kvalitetsstandarder

Kvalitetsstandarder for ældre

- Hjemmehjælpsmodtagere skal have ret til én fast kontaktperson, som de kan henvende sig til for at få råd og vejledning
- Færrest mulige forskellige hjemmehjælpere hos den enkelte ældre

Kvalitetsstandarder for børnefamilier

- Ingen lukkedage i daginstitutioner på almindelige hverdage
- Børn i daginstitutioner skal have mere tidssvarende og bedre fysiske rammer, både inde og ude. I forbindelse med udarbejdelse af det nye bygningsreglement skal det sikres, at pladsen i daginstitutioner understøtter børns trivsel og fysiske udfoldelse

Kvalitetsstandarder for patienter

- Livstruende kræftformer kræver akut handling og klar besked. Udredning og behandling skal iværksættes straks
- I takt med at sygehusene bliver udbygget og renoveret, skal alle indlagte patienter, som det er relevant for, have enestue, hvis de ønsker det
- Indlagte patienter eller patienter i længerevarende ambulante forløb skal have én fast kontaktperson, som de kan henvende sig til for at få råd og vejledning
- Akutberedskabet skal indrettes, så hjælpen under normale omstændigheder kan være fremme inden for 15 minutter efter opkald til 112

Generelle kvalitetsstandarder

- Brugere af velfærdsservice har ret til frit valg inden for de rammer, som lovgivningen fastsætter
- Kommunerne skal fastsætte og offentliggøre mål og standarder for servicen på børneområdet, ældreområdet osv.
- Daginstitutioner, ældrepleje, sygehusafdelinger osv. skal mindst hvert andet år gennemføre og offentliggøre undersøgelser af brugernes tilfredshed

Læs mere i ”Bedre velfærd og større arbejdsglæde”, side 18-19.

Otte ambitiøse reformer med i alt 180 initiativer

Regeringens kvalitetsreform indeholder otte ambitiøse reformer med i alt 180 initiativer.

Kvalitetsreformen er blevet til i en omfattende proces, hvor regeringen har inddraget brede grupper i arbejdet, afholdt møder rundt i landet og lyttet til gode idéer fra medarbejdere og ledere, brugere og pårørende, organisationer, erhvervsliv og eksperter.

En række af forslagene i kvalitetsreformen er aftalt med fagbevægelsen i de såkaldte trepartsaftaler, som blev indgået i juni og juli. Aftalerne sætter markant ind med kompetenceudvikling, rekruttering, arbejdsmiljø og ledelse. Aftalerne vil betyde mærkbare forbedringer for offentligt ansatte og dermed et bedre grundlag for at yde god service til borgerne.

Læs resumé af de otte reformer i "Bedre velfærd og større arbejdsglæde", side 20-27.

Hvad betyder kvalitetsreformen for den enkelte dansker? – se "Bedre velfærd og større arbejdsglæde", side 30-31

Regeringens kvalitetsreform – 8 ambitiøse reformer skal sikre fremtidens velfærd

1. Brugerne i centrum

- Regeringen vil sætte de mere end 5 millioner brugere i centrum for fornyelsen af den offentlige velfærd

I alt 64 initiativer, herunder akut handling for kræftpatienter, bedre behandlingsforløb for kronisk syge, patientombudsmand og national handlingsplan for forebyggelse

2. Attraktive arbejdspladser med ansvar og faglig udvikling

- 800.000 offentligt ansatte skal have de bedste muligheder for faglig udvikling

I alt 28 initiativer herunder efteruddannelse af hjemmehjælpere, pædagoger og sygeplejersker, uddannelse til 15.000 ufaglærte og bedre arbejdsmiljø

3. Ledelsesreform

- 70.000 offentlige ledere skal være kompetente, professionelle og synlige

I alt 10 initiativer, herunder styrket uddannelse af ledere på plejehjem, daginstitutioner og sygehusafdelinger

4. Institutionerne skal tænke nyt og udvikle kvaliteten

- 15.000 institutioner skal have frihed til at løse opgaverne på basis af lokale forhold

I alt 35 initiativer, herunder brugertilfredshedsundersøgelser som afsæt for faglig udvikling, systematisk kvalitetsudvikling og flere midler til innovation

5. Stærkt lokalt selvstyre

- Alle 98 kommuner og 5 regioner skal have et klart ansvar for servicen

I alt 9 initiativer, herunder kommunale servicemål for borgerne (kvalitetskontrakter) og større frihed til institutionerne

6. Afbureaukratiseringsreform

- En afbureaukratiseringsreform skal sikre mere tid til omsorg og mindre tid til papir

I alt 6 initiativer, herunder afbureaukratisering med udgangspunkt i medarbejdernes erfaringer

7. Flere hænder til nærvær og service

- En målrettet indsats skal tiltrække og fastholde medarbejdere til den borgernære service

I alt 19 initiativer, herunder flere uddannelsespladser til sosu-hjælper og pædagog, deltidsansatte skal have mulighed for at arbejde mere og seniorpolitik

8. Investeringer i fremtidens velfærd

- En kvalitetsfond med 50 mia. kr. til målrettede velfærdsinvesteringer

I alt 9 initiativer, herunder nybyggeri af sygehuse, samling af højtspecialiserede behandlinger og bedre rammer og mere plads i daginstitutioner, plejehjem mv.

Mod nye mål – Danmark 2015

2015-planen sikrer det finanspolitiske råderum til regeringens kvalitetsstrategi

Regeringens kvalitetsreform betyder et markant løft i den offentlige service og de offentlige investeringer. Dette løft er fuldt finansieret inden for den nye mellemfristede finanspolitiske strategi: Mod nye Mål – Danmark 2015, Holdbar velfærd og vækst.

Vi skal have en sund samfundsøkonomi, fordi god økonomi giver den frihed, der er nødvendig for at kunne sikre bedre vilkår for den enkelte. Med 2015-planen opstilles rammer og sigt punkter for en god udvikling i dansk økonomi frem mod 2015.

2015-planen er en fortsættelse af regeringens ansvarlige økonomiske linje:

- Finanspolitikken skal være holdbar. Det betyder, at de forbedringer, der gennemføres frem til 2015, skal kunne fastholdes i årene efter – uden at det bliver nødvendigt at sætte skatten op eller foretage andre stramninger.
- Frem til 2010 skal vi fastholde overskud på de offentlige finanser på $\frac{3}{4}$ - $1\frac{3}{4}$ pct. af BNP. Fra 2011 til 2015 skal der mindst være balance.
- Nye initiativer skal forøge beskæftigelsen med yderligere 20.000 personer frem til 2015, og den gennemsnitlige arbejdstid skal mindst være uændret.

Regeringens vision er at løfte beskæftigelsen mere end det, der sikrer langsigtet holdbarhed. Det understøtter vækstmulighederne og sikrer dynamik. Visionen kræver blandt andet en styrkelse af det rummelige arbejdsmarked og øget tilgang af kvalificeret arbejdskraft fra udlandet.

Regeringen vil nedsætte en arbejdsmarkedskommission sammensat af uafhængige eksperter, som inden udgangen af 2008 skal præsentere anbefalinger til, hvordan beskæftigelsen kan øges.

Udgifterne til offentlig service kan stige på linje med den samlede økonomi

En tidssvarende offentlig service af høj kvalitet er afgørende for at øge velfærd. 2015-planen sikrer plads til at:

- Udgifterne til offentlig service (det offentlige forbrug) kan stige på linje med den samlede økonomi frem til 2015.
- Ressourcerne til offentlig service løftes med 7½ mia. kr. i 2008, 4½ mia. kr. om året i 2009-12 og 3½ mia. kr. om året i 2013-15.
- Med kommunalreformen, reformer i staten, ny teknologi mv. er det muligt at løfte den borgernære service med yderligere 1 mia. kr. om året fra 2009 til 2013 (dvs. 5 mia. kr. permanent) ved at effektivisere administration mv.
- På baggrund af Infrastrukturkommissionens kommende rapport vil regeringen i 2008 fremlægge en investeringsplan til afløsning af den nuværende investeringsplan, som løber fra 2003 til 2012.

Fortsat skattestop og lavere skat på arbejde

Regeringen ønsker at sænke skatten på arbejde, så det bedre kan betale sig at gøre en ekstra indsats, og derved øge arbejdsudbuddet. Der er mangel på arbejdskraft. Og der er brug for at investere massivt i bedre velfærd. Derfor er det ikke økonomisk forsvarligt at give en ufinansieret skattelettelse. Samtidig vil regeringen fastholde skattestoppet. Regeringen foreslår derfor en fuldt finansieret lettelse af skatten på arbejde i overensstemmelse med skattestoppet.

Som bidrag til at opfylde regeringens ambitiøse mål i klimapolitikken vil regeringen lade energifgifterne følge prisudviklingen, så deres reelle værdi ikke bliver udhulet. Ifølge skattestoppet er det muligt at forhøje afgifter af miljømæssige grunde, hvis provenuet ubeskåret går til at sænke andre skatter og afgifter. De penge, som kommer ind ved regulering af energifgifterne, vil regeringen derfor bruge til en sænkning af skatten på arbejde.

Denne kobling af klima- og skattepolitik vil yde et væsentligt bidrag til, at det bedre kan betale sig at arbejde og at spare på energien.

Skattestoppet har givet ro om beskatningen for den enkelte. Regeringen har samtidig sænket skatten på arbejdsindkomst, så det bedre kan betale sig at arbejde. I 2015-planen fortsætter regeringen denne linje:

- Skattestoppet fastholdes frem til 2015.
- Skatten på arbejde bliver nedsat med 10 mia. kr. finansieret gennem en omlægning af skatter og afgifter i overensstemmelse med skattestoppet samt øget arbejdsudbud.
- Det særlige beskæftigelsesfradrag bliver forhøjet fra 2,5 til 4,7 pct. Det maksimale fradrag forhøjes fra 7.700 til 14.500 kr. Det er især til gavn for dem med de laveste arbejdsindkomster.
- Omkring 500.000 skatteydere slipper for at betale mellemskat. Grænsen for at betale mellemskat forhøjes fra 304.200 kr. til 353.100 kr.
- Omkring 140.000 skatteydere slipper for at betale topskat. Grænsen for at betale topskat forhøjes fra 365.000 kr. til 381.300 kr. Det betyder, at skatten af den sidst tjente krone kommer under 45 pct. for de fleste med almindelige indkomster.
- Forslaget betyder, at en familie, hvor ægtefællerne tjener f.eks. 250.000 og 350.000 om året, umiddelbart får en samlet lettelse i indkomstskatten på omkring 4.100 kr. – altså omkring 340 kr. om måneden.
- Den automatiske regulering af bruttoskatten (arbejdsmarkedsbidraget) bliver sat ud af kraft, blandt andet for at undgå fremtidige forhøjelser af bidraget i en situation med svage konjunkturer og højere ledighed.
- Pensionister og andre modtagere af overførsler får et ekstraordinært løft i deres overførselsindkomst i 2008.

Finansiering af skattelettelser

	Mia. kr.
Nedsættelse af indkomstskatter	-10 ¹ / ₄
Afledt forøgelse af afgiftsgrundlag	+2 ¹ / ₄
I alt	-8
Bortfald af nedsættelse af arbejdsmarkedsbidrag	+3 ¹ / ₄
Afledt forøgelse af afgiftsgrundlag	- ³ / ₄
Prisindeksering af energifgifter	+4
Løft i arbejdsudbud mv.	+1 ¹ / ₄
I alt	+8

Anm.: Grundet afrunding summer bidragene ikke til totalen.